



भारत का राजपत्र The Gazette of India

असाधारण

EXTRAORDINARY

भाग II—खण्ड 3—उपखण्ड (ii)

PART II—Section 3—Sub-section (ii)

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं० 225] नई दिल्ली, सोमवार, मई 30, 1977 ज्येष्ठ 9, 1899

No 225] NEW DELHI, MONDAY, MAY 30, 1977 JYAISTHA 9, 1899

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या दी जाती है जिससे कि यह अलग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed
as a separate compilation

MINISTRY OF HOME AFFAIRS

NOTIFICATION

New Delhi, the 30th May 1977

S.O. 375(E) —Whereas the Central Government is of opinion that it is necessary to appoint a Commission of Inquiry for the purpose of making an inquiry into a definite matter of public importance namely, the need for ascertaining as to whether, in order to show any undue favour, or to cause any undue pecuniary or other benefit to accrue, to one or more of the following Maruti concerns—

- (i) Messrs Maruti Limited, a company formed and registered under the Companies Act, 1956 (1 of 1956) and having its registered office at Palam-Gurgaon Road, Gurgaon (Haryana);
- (ii) Messrs Maruti Heavy Vehicles (Private) Limited, a company formed and registered under the Companies Act, 1956 (1 of 1956) and having its registered office at 138-B, New Colony, Gurgaon (formerly, Palam-Gurgaon Road, Gurgaon);
- (iii) Messrs Maruti Technical Services (Private) Limited, a company formed and registered under the Companies Act, 1956 (1 of 1956) and having its registered office at E-49, Kirti Nagar, New Delhi;
- (iv) any other body corporate or firm which is in the same group or is under the same management as the companies aforesaid or is inter-connected with one or more of the said companies,

there was any abuse of power or position or contravention of law or normal official procedure by, or with the connivance of, any person in authority, or any other

person related to, or associated with, such person in authority, or any other high official or other public servant in relation to all or any of the matters specified in the Annexure to this notification,

Now, therefore, in exercise of the powers conferred by section 3 of the Commissions of Inquiry Act, 1952 (60 of 1952), the Central Government hereby appoints a Commission of Inquiry consisting of a single member, namely, Justice D. S. Mathur, a retired Chief Justice of the High Court of Allahabad.

2. The terms of reference of the Commission shall be as follows.—

- (a) to inquire into the matters specified in the Annexure to this notification in relation to the companies and firms specified in the foregoing paragraph to ascertain whether, in order to show any undue favour, or to cause any undue pecuniary or other benefit to accrue, to one or more Maruti concerns, there was any abuse of power or position or contravention of law or normal official procedure by, or on the part of, any person in authority, or any other person related to, or associated with, such person in authority, or any other high official or public servant in relation to all or any of the matter specified in the Annexure to this notification, and if so, the facts and circumstances relating to, or pertaining to, such abuse of power, position or contravention, the extent of involvement of, or improper pecuniary benefit derived by, any person aforesaid, and the extent of undue favour shown by such person to one or more of the said companies or firms and the undue financial or other benefit accruing to such companies or firms by reason, or in consequence, of such favour, and
- (b) to inquire into any other matter which arises from or is connected with or incidental to any act, omission or transaction referred to in the Annexure aforesaid

3. The headquarters of the Commission shall be at Delhi.

4. The Commission will complete its inquiry and report to the Central Government on or before the 31st day of December 1977, and may also submit such interim report or reports concerning such matter or matters, referred to in the Annexure, as it may think fit

5. And whereas the Central Government is of opinion that having regard to the nature of the inquiry to be made and other circumstances of the case that all the provisions of sub-section (2), sub-section (3), sub-section (4) and sub-section (5) of section 5 of the Commissions of Inquiry Act, 1952 (60 of 1952), should be made applicable to the Commission, the Central Government hereby directs in exercise of the powers conferred by sub-section (1) of the said section 5, that all the provisions of the said sub-sections (2), (3), (4) and (5) of that section shall apply to the Commission

ANNEXURE

1 All matters pertaining to the initiation, processing and clearing of the Maruti small car project including

- (a) the comparative merit of the Maruti car project *vis-a-vis* other claimants for a licence to manufacture a small car,
- (b) the preference, if any, shown to the said Maruti car project and, in case there was any such preference, the reasons for the preference shown and its justifiability

2 All matters relating to the proper testing and clearance, by the appropriate authority, of the prototype Maruti car and its parts and components

3. All matters pertaining to the propriety and the legality of acquisition or allotment of land in Gurgaon district in the State of Haryana, including

- (a) the propriety of allowing the location of the complex of buildings of Maruti Limited at its present site,
- (b) the circumstances relating to and the manner of the dispossession of the erstwhile occupants/owners of the land, and
- (c) the nature and adequacy of the compensation paid or payable to them

4. All matters pertaining to the propriety of the methods by which these concerns raised capital, working capital and other financial resources, and the manner in which these financial resources were utilised.

5. All matters pertaining to the manner and method of selecting and appointing dealers and sales agents including the stipulation and collection of money from such dealers and agents and the accounting custody and utilisation of the money so collected

6 All matters pertaining to the agreements entered into by any of the said concerns with any other Maruti concern, or with any other individual, firm, or body corporate, the extent to which these agreements resulted in diverting funds from one to the other for the pecuniary benefit of these concerns or the persons connected with the affairs of these concerns, the justifiability of such agreements and the extent of performance and proper implementation of these agreements.

7 All matters pertaining generally to the negotiation, conclusion and execution of contracts and agreements between the said Maruti concerns and (a) departments of the Central or State Governments, (b) public sector undertakings, (c) statutory corporations, (d) Government companies, and (e) local bodies, including generally the terms of such contracts and agreements, the reasonableness thereof, the measure of freedom that the aforesaid contracting parties had in entering into such contracts and agreements, the competitive character of such contracts and agreements, the extent of adherence to the normal formalities in the matter of entering into such contracts and agreements, the extent of the extra financial burden that the other parties to the contract had to bear under such contracts and agreements, the quality of the performance of the contracts by the said Maruti concerns and the standard and utility of the goods and services supplied under such contracts and agreements, as well as covering particularly all aspects of such contracts and agreements between the said Maruti concerns, either as principals or agents, and the aforesaid contracting parties relating to the supply of mounted cranes, trucks, road rollers and aircraft, and the building of bus bodies

8 In relation to the contracts and agreements mentioned in item 7, all matters which pertain to or suggest undue influence, coercion, misrepresentation exercised, used or made by the Maruti concerns or by any of their Directors, Managing Director, officers, associates or any person or persons, either connected directly or indirectly with the said concerns or acting on the instructions, instance or guidance of any such Director, Managing Director, officer, associate or any other person.

9 The nature, magnitude, justifiability, propriety and legality of the financial and other benefits that accrued to all or any of the said Maruti concerns or to any person connected in any manner directly or indirectly with the said concerns or his friends, relatives or dependents, arising out of the contracts and agreements mentioned in item 7, as well as all matters relevant to the determination of responsibility for entering into these contracts

10 All facts and circumstances relating to allotment of controlled commodities and materials, like steel and cement, to the said concerns and their utilisation or disposal otherwise

11 All matters relating to the securing of accommodation, loans or other assistance from nationalised banks and other financial institutions by the said Maruti concerns, including the eligibility of the said concerns to obtain the financial assistance sought for, the standard of care with which the applications were considered and the measure of conformity to the policies, practices, rules and directives for the time being in force in regard to grant of such assistance

12 All matters pertaining to foreign collaboration agreements, contracts with foreign parties and all foreign exchange transactions entered into by all or some or any of the said Maruti concerns, including the capacity and execution capabilities of the Indian collaborating party to the agreement, the merits and fairness of such agreements, the *modus operandi* of securing such agreements and the degree of conformity to law, prescribed conditions, policies, practices, rules and regulations in relation to the entering into and/or approval of these said agreements, contracts and transactions

13 All matters in relation to items 1 to 12 pertaining to the role and part of any Director or Managing Director of the said Maruti concerns, or any friend or associate of such Director or Managing Director, and all the facts and the circumstances relating to cases where any direct or indirect advantage was taken of any relationship or connection of any such Director or Managing Director with any Minister or other public servant as well as the role of any persons who directly or indirectly aided or assisted in the taking of such an advantage.

[No. 21/33/77-T]

MAHESHWAR PRASAD, Addl Secy.

गृह मंत्रालय

अधिसूचना

नई दिल्ली, 30 मई, 1977

का० प्रा० 375(अ).—केन्द्रीय सरकार की राय है कि सार्वजनिक महत्व के एक विशेष मामले की जांच करने के प्रयोजन के लिए एक जांच आयोग नियुक्त करना आवश्यक है । वह मामला है यह पता लगाने की आवश्यकता कि क्या निम्नलिखित मावति समुत्थान अर्थात् :—

- (i) मैसर्स माहति लिमिटेड, जो कम्पनी अधिनियम, 1956 (1956 का 1) के अधीन बनाई गई और रजिस्ट्रीकृत कम्पनी है और जिसका रजिस्ट्रीकृत कार्यालय पालम-गुडगाव रोड, गुडगाव (हरियाणा) है ;
- (ii) मैसर्स माहति हेवी वैहिकल्स प्राइवेट लिमिटेड, जो कम्पनी अधिनियम, 1956 (1956 का 1) के अधीन बनाई गई और रजिस्ट्रीकृत कम्पनी है और जिसका रजिस्ट्रीकृत कार्यालय 138-बी, न्यू कालोनी गुडगाव (पहले पालम-गुडगाव रोड, गुडगाव) है ;
- (iii) मैसर्स माहति टैक्निकल सर्विसेज प्राइवेट लिमिटेड, जो कम्पनी अधिनियम, 1956 (1956 का 1) के अधीन बनाई गई और रजिस्ट्रीकृत कम्पनी है और जिसका रजिस्ट्रीकृत कार्यालय ई-49, कीर्ति नगर, नई दिल्ली है ;
- (iv) कोई अन्य निगमित निकाय या फर्म, जो पूर्वोक्त कम्पनियों के ही ग्रुप की ही है या उसी प्रबन्ध के अधीन है या उक्त कम्पनियों में से एक या अधिक से आपस में जुडी हुई है,

में से एक या अधिक के साथ कोई असम्यक पक्षपात करने के लिए या उन्हें असम्यक धन सम्बन्धी या अन्य फायदे पहुंचाने के लिए किसी प्राधिकारवान व्यक्ति या ऐसे प्राधिकारवान व्यक्ति से सम्बन्धित या सहयुक्त किसी अन्य व्यक्ति या किसी अन्य उच्च पदाधिकारी या अन्य लोकसेवक द्वारा या उसकी मौनानुकूलता से इस अधिसूचना के उपाबन्ध में विनिर्दिष्ट सभी या किन्हीं मामलों में कोई शक्ति या हैसियत का दुरुपयोग या विधि अथवा प्रसामान्य शासकीय प्रक्रिया का उल्लंघन किया गया था ;

अतः जांच आयोग अधिनियम, 1952 (1962 का 60) की धारा 3 द्वारा प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करते हुए केन्द्रीय सरकार, इस अधिसूचना द्वारा एक जांच आयोग नियुक्त करती है जिसमें एक सदस्य होंगे अर्थात् श्री डी० एम० माथुर, भारत के इलाहाबाद उच्च न्यायालय के सेवानिवृत्त न्यायाधीश ।

2. आयोग के निर्देश के निबन्धन निम्नलिखित होंगे, अर्थात् :—

- (क) पूर्वगामी पैरा में विनिर्दिष्ट कम्पनियों और फर्मों के सम्बन्ध में इस अधिसूचना के उपाबन्ध में विनिर्दिष्ट विषयों की यह पता लगाने के लिए जांच करना कि क्या इन माहति समुत्थानों में से एक या अधिक के साथ कोई असम्यक पक्षपात करने के लिए या उन्हें असम्यक धन सम्बन्धी या अन्य फायदे पहुंचाने के लिए किसी प्राधिकारवान व्यक्ति द्वारा या ऐसे प्राधिकारवान व्यक्ति से सम्बन्धित या सहयुक्त किसी अन्य व्यक्ति द्वारा या किसी अन्य

उच्च पदाधिकारी या अन्य लोकसेवक द्वारा हम अधिसूचना के उपाबन्ध में विनिर्दिष्ट सभी या किन्हीं मामलों में कोई शक्ति या हैसियत का दुरुपयोग या विधि अथवा प्रामाण्य शासकीय प्रक्रिया का उल्लंघन किया गया था और यदि ऐसा हुआ है तो ऐसी शक्ति या हैसियत के दुरुपयोग या उल्लंघन के बारे में या उनसे सम्बद्ध तथ्य और परिस्थितियाँ, पूर्वोक्त किसी व्यक्ति द्वारा अन्तर्वर्तित होने का या अनुचित धन सम्बन्धी फायदा पाने का विस्तार और ऐसे व्यक्ति द्वारा पूर्वोक्त कम्पनियों या फर्मों में से एक या अधिक के साथ किए गए असम्यक पक्षपात का विस्तार और ऐसे पक्षपात के कारण या उसके परिणामस्वरूप ऐसी कम्पनियों या फर्मों को होने वाले असम्यक धन सम्बन्धी या अन्य फायदे ।

(ख) किसी ऐसे मामले की जांच करना जो पूर्वोक्त उपाबन्ध में निर्दिष्ट किसी कार्य, लोप या मध्यवहार से उत्पन्न होता है या सम्बन्धित है या उसका आनुषंगिक है ।

3. आयोग का मुख्यालय दिल्ली में होगा ।

4. आयोग अपनी जांच पूरी करके 31 दिसम्बर, 1977 को या उससे पहले केन्द्रीय सरकार को रिपोर्ट देगा और आयोग उपाबन्ध में निर्दिष्ट ऐसे मामले या ऐसे मामलों के सम्बन्ध में ऐसी अन्तर्निर्मित रिपोर्ट या रिपोर्टें दे सकेगा जो वह ठीक समझे ।

5. आयोग द्वारा की जाने वाली जांच के स्वरूप और मामले की अन्य परिस्थितियों को ध्यान में रखते हुए केन्द्रीय सरकार की यह राय है कि जांच आयोग अधिनियम, 1952 (1952 का 60) की धारा 5 की उपधारा (2), उपधारा (3), उपधारा (4) और उपधारा (5) के सत्र उपबन्ध आयोग को लागू किए जाने चाहिए । अतः केन्द्रीय सरकार धारा 5 की उपधारा (1) द्वारा दी गई शक्तियों का प्रयोग करते हुए इसके द्वारा यह निर्देश देती है कि उक्त धारा की उपधारा (2), उपधारा (3), उपधारा (4) और उपधारा (5) के सब उपबन्ध आयोग को लागू होंगे ।

उपाबन्ध

1. मारुति छोटी कार परियोजना के प्रारम्भ, उस पर कार्यवाही के दौरान और मंजूरी मिलने से सम्बन्धित सभी मामलों जिनके अन्तर्गत निम्नलिखित भी है ; अर्थात् :—

(क) छोटी कार के विनिर्माण के लाइसेंस के अन्य दावेदारों की तुलना में मारुति कार परियोजना का तुलनात्मक गुणागुण,

(ख) उक्त मारुति कार परियोजना को क्या कोई अधिमान दिया गया, हा तो अधिमान देने के कारण और उनका औचित्य ।

2. समुचित प्राधिकारी द्वारा मारुति कार और उसके भाग तथा पुर्जों का उचित परीक्षण और उन्हें मंजूरी देने से सम्बन्धित सभी मामलों जिनके अन्तर्गत इस प्रक्रिया में इस परियोजना के प्रति किया गया असम्यक पक्षपात भी है ।

3. हरियाणा राज्य के गुडगांव जिले में भूमि के अर्जन या आर्वांटन के औचित्य और बंधना से सम्बन्धित सभी मामले जिसके अन्तर्गत निम्नलिखित भी हैं, अर्थात् :—

- (क) मारुति लिमिटेड के भवन समूह का अपने वर्तमान स्थल पर अवस्थिति की मजूरी का औचित्य,
- (ख) भूमि के उस समय के अधिभोगी या स्वामियों को बेदखल करने से सम्बन्धित परिस्थितियों और बेदखल करने की रीति, और
- (ग) उन्हें मदेय या संदत्त प्रतिकर की प्रकृति और पर्याप्तता।

4. उस प्रक्रिया के औचित्य से सम्बन्धित सभी मामले जिससे इन समुत्थानों में पूजी, कार्यकारी पूजी और अन्य वित्तीय साधन जमा किए और वह रीति जिससे इन वित्तीय साधनों का प्रयोग किया गया।

5. व्यवहारी और विप्रेक्ष्य अभिकर्ता चुनने और नियुक्त करने के ढंग और रीति से संबंधित सभी मामले जिसके अन्तर्गत ऐसे व्यवहारी और अभिकर्ताओं से धन की शर्त और संग्रहण भी है तथा इस प्रकार संग्रहीत धन का लेखा, अभिरक्षा और उपयोग।

6. मारुति समुत्थानों में से किसी के द्वारा किसी अन्य मारुति समुत्थान या किसी अन्य व्यक्ति, फर्म या निगमित निकाय के साथ किए गए करार से संबंधित सभी मामले, वह विस्तार जिस तक ऐसे करारों का परिणाम एक से दूसरे को इन समुत्थानों के या उन समुत्थानों के कार्यकलापों से सम्बद्ध व्यक्तियों के फायदे के लिए निधियों का पथांतर करना था, ऐसे करारों का औचित्य और ऐसे करारों का अनुपालन या उचित क्रिया बचन की मात्रा।

7. उक्त मारुति समुत्थानों और (क) केन्द्रीय या राज्य सरकारों के विभागों के (ख) पब्लिक सेक्टर उपक्रमों के (ग) कानूनी निगमों के (घ) सरकारी कंपनियों के और (ङ) स्थानीय निकायों के बीच सविदाओं या करारों की बातचीत, उनके अंतिम रूप दिए जाने और उनके निष्पादन से साधारणतः संबंधित सभी मामले जिसके अन्तर्गत उनकी युक्तियुक्तता, पूर्वोक्त सविदाकारी पक्षकारों को ऐसे सविदाओं और करारों को करने की स्वतंत्रता की मात्रा, ऐसे सविदा और करारों में स्पर्धा थी या नहीं, ऐसे सविदा या करारों को करने के मामले में प्रसामान्य औपचारिकताएँ कहा तक मानी गईं, ऐसी सविदा और करारों के अन्य पक्षकारों को कितना अतिरिक्त वित्तीय भार सहन करना पड़ा, उक्त मारुति समुत्थानों द्वारा सविदाओं के अनुपालन की क्वालिटी और ऐसी सविदाओं और करारों के अधीन प्रदाय किए गए मामले और सेवाओं का स्तर, और उपयोगिता।

साथ ही साथ इसके अन्तर्गत विशिष्टतया वे सब मामले हैं जो मालिक या अभिकर्ता के रूप में उक्त मारुति समुत्थानों और पूर्वोक्त सविदाकारी पक्षकारों के बीच माउटेड ज़ेन, ट्रक, रोड रोलर और वायुयान तथा बस बाड़ियों के बनाने के सबंध में की गई सविदाओं और करारों के सभी पहलुओं को छूते हैं।

8. बिन्दु 7 में लिखित संविदाओं और करारों के सबंध में सभी मामले जो उक्त मारुति समुत्थानों द्वारा या उनके किसी निदेशक, प्रबन्ध निदेशक, अधिकारी या सहयुक्त द्वारा या किसी अन्य व्यक्ति या व्यक्तियों द्वारा जो उक्त समुत्थानों से प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष

रूप से सम्बद्ध किसी व्यक्ति या व्यक्तियों द्वारा अथवा ऐसे निदेशक, प्रबन्ध निदेशक, अधिकारी, सह्युक्त या किसी अन्य व्यक्ति के अनुदेश, प्रेरणा या मार्गदर्शन में काम करने वाले किसी व्यक्ति या व्यक्तियों द्वारा किए असम्यक प्रभाव, प्रपीड़न या मिथ्या व्यपदेशन से सम्बद्ध है या जिनसे ऐसा होने का आभास होता है।

9. उक्त सभी या किन्हीं मारुति समुत्थानों या उक्त समुत्थानों से प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से सम्बद्ध किसी व्यक्ति या उसके मित्र, नातेदार या आश्रितों को बिन्दु 7 में उर्ल लिखित संविदाओं और करारों से होने वाली वित्तीय और अन्य फायदों की प्रकृति, परिमाण औचित्य, न्यायोचितता और वैधता और साथ ही ऐसी संविदाओं को करने के उत्तरदायित्व का अवधारण करने से संबंधित सभी मामले।

10. उक्त समुत्थानों को इस्पात और सीमेंट जैसी नियंत्रित वस्तुओं के आवंटन और उनके उपयोग या अन्यथा व्ययन से संबंधित सभी तथ्य और परिस्थितियाँ।

11. उक्त मारुति समुत्थानों द्वारा राष्ट्रीयकृत बैंकों और अन्य वित्तीय संस्थाओं से सौकर्य, उधार या अन्य सहायता प्राप्त करने से संबंधित सभी मामले जिसके अन्तर्गत उक्त समुत्थानों की चाही गई वित्तीय सहायता प्राप्त करने की पात्रता, आवेदनों पर विचार करने में सावधानी का स्तर और ऐसी सहायता देने के बारे में तत्समय प्रवृत्त नीतियों, प्रणालियों, नियमों और निदेशों के पालन की माला है।

12. उक्त मारुति समुत्थानों में से सभी या किन्हीं द्वारा किए गए विदेशी सहयोग करार, विदेशी पक्षकारों से की गई संविदाएँ और विदेशी मुद्रा के सव्यवहार से संबंधित सभी मामले जिसके अन्तर्गत करार के भारतीय सहयोगी पक्षकार की क्षमता और निष्पादन की समर्थता, ऐसे करारों के गुणागुण और ऋजुता, ऐसे करारों को करने का ढग और ऐसे करारों, संविदाओं और सव्यवहारों को करने या उनके अनुमोदन से संबंधित विधि, विहित शर्तों, नीतियों, प्रणालियों, नियमों और विनियमों के पालन की माला।

13. ऊपर के बिन्दु 1 से 12 के संबंध में उक्त मारुति समुत्थानों के किसी निदेशक या प्रबन्ध निदेशक या ऐसे निदेशक या प्रबन्ध निदेशक के किसी मित्र या नातेदार या आश्रित की भूमिका और भाग से संबंधित सभी मामले और उन मामलों से संबंधित सभी तथ्य और परिस्थितियाँ जहाँ ऐसे निदेशक या प्रबंध निदेशक के किसी मंत्री या अन्य लोकसेवक से नातेदारी या संबंध का प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष फायदा उठाया गया था साथ ही साथ ऐसे व्यक्तियों की भूमि का जिन्होंने प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से ऐसे फायदे उठाने में मदद या सहायता दी थी।

[प० 21/33/77-टी]

महेन्द्र प्रसाद, अपर सचिव।

महा प्रबन्धक, भारत सरकार मन्त्रालय, मिन्टो रोड, नई दिल्ली द्वारा
मुद्रित तथा नियंत्रक, प्रकाशन विभाग, दिल्ली द्वारा प्रकाशित 1977

PRINTED BY THE GENERAL MANAGER, GOVERNMENT OF INDIA PRESS, MINTO ROAD,
NEW DELHI AND PUBLISHED BY THE CONTROLLER OF PUBLICATIONS, DELHI, 1977

